

Słupsk, 03-03-2020

Nr pisma: 3/CHP-U/2019/26

Dotyczy: **Postępowania na zamówienie usług pod nazwą: Pełnienia funkcji Generalnego Wykonawcy Inwestycji w ramach realizacji projektu pn. „Rozbudowa systemu ciepłowniczego w Słupsku poprzez budowę wysokosprawnego źródła gazowego w kogeneracji o mocy do 20 MW w ramach „Słupskiego Klastra Bioenergetycznego”**

Zamawiający informuje, że wpłynęło do niego następujące pytanie z dnia 27.02.2020 r.:

Pytanie nr 1:

W nawiązaniu do odpowiedzi Zamawiającego na pytania Wykonawców udzielonych dnia 26.02.2020 r. (numer pisma 3/CHP-U/2019/23, Odpowiedzi nr 20), w imieniu Wykonawcy xxxxxx zwracamy się z prośbą o udzielenie dodatkowych wyjaśnień.

Do Zamawiającego wpłynęło pytanie jednego z Wykonawców dotyczące okoliczności, w jakich Zamawiający będzie upoważniony do zatrzymania wadium (Pytanie nr 25 z ww. zestawu). Z odpowiedzi Zamawiającego wynika, że zatrzymanie wadium może nastąpić w przypadku niezłączenia do oferty któregośkolwiek z dokumentów wymienionych w pkt. XIII ppkt. 14 lit. E Ogłoszenia o zapytaniu ofertowym. Ponadto, Zamawiający wskazuje, że dokumenty dotyczą nie tylko spełnienia warunków udziału i braku podstaw do wykluczenia z postępowania, ale także potwierdzenia, że oferowane rozwiązanie będzie zgodne z wymogami Ogłoszenia jak i z warunkami przyznanej Zamawiającemu dotacji.

Tymczasem w pkt. XIII ppkt. 2 lit. I Ogłoszenia o zapytaniu ofertowym, czytamy, że:

I. Zamawiający może zatrzymać wadium wraz z odsetkami, jeżeli:

1) Oferent w odpowiedzi na wezwanie, nie złożył dokumentów, oświadczeń, pełnomocnictw, chyba, że udowodni, że wynika to z przyczyn nieleżących po jego stronie;

W świetle odpowiedzi udzielonej na Pytanie nr 25, w przypadku stwierdzenia braku dokumentów już na etapie składania ofert bądź uznania oferty przez Zamawiającego za niespełniającą wymogów Ogłoszenia, Zamawiający nie tylko może odrzucić złożoną ofertę, ale także zatrzymać wniesione przez Wykonawcę wadium.

Dodatkowo należy wskazać, że w odpowiedzi Zamawiający nie określa listy dokumentów, których brak spowoduje zatrzymanie wadium. Jednocześnie w odpowiedzi udzielonej na Pytanie nr 1 z zestawu Odpowiedzi nr 4 z dnia 13.01.2020 r. Zamawiający wskazał, że katalog dokumentów składanych przez Wykonawcę nie jest zamknięty, a więc należy uznać, że to do interpretacji Zamawiającego należy, czy dokumenty złożone przez Wykonawcę (w tym ich treść i rodzaj) stanowią potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu i braku podstaw wykluczenia. Dla Wykonawcy powstaje więc ryzyko, że negatywna ocena kompletności oferty Wykonawcy nie będzie skutkowałą wezwaniem do jej uzupełnienia, złożenia wyjaśnień czy odrzuceniem, ale będzie stanowiła przesłankę do zatrzymania wniesionego wadium.

Mając również na uwadze okoliczności skutkujące odrzuceniem oferty Wykonawcy prosimy o wskazanie, zaistnienie których nie będzie jednocześnie podstawą do zatrzymania wadium. W ocenie Wykonawcy okoliczności określonych co najmniej w pkt. III lit. B, C, D, E, F, G, H i I Ogłoszenia nie powinny skutkować taką sankcją. W opinii Wykonawcy instytucja wadium powinna służyć zabezpieczeniu sytuacji, gdy Wykonawca pomimo złożenia prawidłowej i zgodnej z wymaganiami Zamawiającego oferty uchyla się od zawarcia umowy.

W związku z powyższym, zwracamy się z prośbą o jednoznaczne potwierdzenie, w jakich przypadkach dojdzie do zatrzymania wadium, gdyż w innej sytuacji Wykonawca będzie musiał odstąpić od dalszego uczestnictwa w postępowaniu, gdyż złożenie oferty będzie obarczone niewspółmiernie wysokim ryzykiem. Należy dodać, że wykładnia przepisów Prawa zamówień publicznych pozwala na mniej restrykcyjne traktowanie oferentów w tej kwestii, niż zasady Państwa postępowania, w tym interpretowane udzielonymi odpowiedziami .

Zamawiający odpowiada:

Zamawiający w odpowiedzi na powyższe pytanie / wątpliwość przedstawia wyjaśnienie przypadku, w którym Zamawiający może zatrzymać wadium. Zaznaczamy, że również w trybie zasady konkurencyjności, tak samo jak w PZP, wadium powinno być zabezpieczeniem dla Zamawiającego w sytuacji, gdyby Oferent, którego oferta po otwarciu ofert mogłaby być wybrana jako najkorzystniejsza, wycofał się z postępowania poprzez niezłożenie dokumentów niezbędnych do oceny jego oferty w zakresie **dot. spełniania warunków udziału w postępowaniu, braku podstaw wykluczenia czy spełnienia przez oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane wymagań określonych przez Zamawiającego.**

Wyjaśniamy, iż w przedmiotowym pytaniu Oferenta zostały przywołane wcześniej zadane pytanie oraz udzielona odpowiedź, które stricte dotyczyły przypadku braku odpowiednich dokumentów na wezwanie Zamawiającego, czyli sytuacji, w której zastosowanie ma zapis określony w pkt. XIII ppkt. 1 lit. H „Ogłoszenia o zapytaniu ofertowym”:

„I. Zamawiający może zatrzymać wadium wraz z odsetkami, jeżeli:

- 1) Oferent w odpowiedzi na wezwanie, nie złożył dokumentów, oświadczeń, pełnomocnictw, chyba, że udowodni, że wynika to z przyczyn nieleżących po jego stronie”

Sytuacja, o której mowa powyżej oznacza, że Zamawiający zatrzyma wadium, gdy łącznie wystąpią poniższe okoliczności:

1. Zamawiający wezwał Oferenta do uzupełnienia oferty
2. **Nie zostały złożone wymagane oświadczenia, pełnomocnictwa lub dokumenty dot. spełniania warunków udziału w postępowaniu, braku podstaw wykluczenia czy spełnienia przez oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane wymagań określonych przez Zamawiającego,**
3. Przyczyny powyższego braku leżą po stronie oferenta
4. Spowodowało to brak możliwości wyboru oferty jako najkorzystniejszej.

Zwróciliśmy również w tej samej odpowiedzi uwagę, iż oferta powinna być kompletna, czyli złożona z listy dokumentów wymienionych w „Ogłoszeniu o zapytaniu ofertowym”, które z punktu widzenia Zamawiającego są istotne nie tylko po to, by potwierdzić spełnianie warunków udziału w postępowaniu i brak podstaw wykluczenia, ale by potwierdzić, że złożona oferta **spełnia przez oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane wymagania określone przez Zamawiającego, co ma szczególne znaczenie w przypadku informacji zawartych m.in. w załączniku nr 12, nr 13, nr 16 w kontekście przyznanej Zamawiającemu dotacji i obowiązku wywiązania się Zamawiającego z zapisów umownych z NFOŚiGW.** Z tego też względu brak stosownych dokumentów, przedstawiających i definiujących zaoferowane przez Oferenta dostawy, usługi czy roboty budowlane, nie pozwoli na potwierdzenie, iż spełniają one oczekiwania stawiane przez Zamawiającego, mogą uniemożliwić też ocenę oferty w poszczególnych kryteriach. Brak wymaganych dokumentów na etapie złożenia oferty będzie skutkowało wezwaniem do uzupełnienia a nie, jak przypuszcza Oferent, zatrzymaniem wadium bez wezwania do wyjaśnienia lub dostarczenia stosownych dokumentów.

Poniżej przedstawiamy dokumenty, których nie uzupełnienie na wezwanie może skutkować utratą wadium, poniżej lista tych dokumentów (wykreślone nie powodują utraty wadium):

- 1) Formularz Oferty, sporządzony na podstawie wzoru stanowiącego Załącznik nr 1
- 2) Oświadczenia Oferenta o spełnianiu warunków udziału w postępowaniu, sporządzone na podstawie wzoru stanowiącego Załącznik nr 2,
- 3) Wykaz osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu Zamówienia sporządzony na podstawie wzoru stanowiącego Załącznik nr 3,
- 4) Dokumenty poświadczające, że osoby wymienione w Załączniku nr 3 posiadają doświadczenie niezbędne do wykonania zamówienia takie jak referencje, zaświadczenia od pracodawcy/zleceniodawcy, oświadczenia osób zdolnych do wykonania zamówienia o rzetelnym i należyтым wykonaniu prac przedstawionych w Załączniku nr 3,
- 5) Wykaz wykonanych usług sporządzony na podstawie wzoru stanowiącego Załącznik nr 4,
- 6) Dokumenty poświadczające, że usługi wymienione w Załączniku nr 4 zostały wykonane lub są wykonywane należycie m.in. referencje, poświadczenie realizacji zamówienia bądź inne dokumenty świadczące o prawidłowym wykonaniu wskazanych w oświadczeniu zamówień,
- 7) Oświadczenia o powiązaniach kapitałowych i osobowych na podstawie wzoru stanowiącego Załącznik nr 5 – *dokument przedstawiany w terminie do 7 dni od daty publikacji informacji o złożonych ofertach w Bazie Konkurencyjności.*
- 8) Kopię aktualnej polisy OC wraz z potwierdzeniem zapłaty całej opłaty za ustanowienie ubezpieczenia lub rat wymagalnych w terminie składania ofert w celu potwierdzenia, że oferent spełnił warunek posiadania na dzień składania oferty ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej,

- 9) Informację banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej potwierdzającą wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową Wykonawcy, wystawioną w okresie nie wcześniejszym niż 1 miesiąc przed upływem terminu składania ofert,
- 10) Tabelę obliczeń rezultatu bezpośredniego stanowiącą Załącznik nr 13,
- 11) Zestawienie kluczowego wyposażenia układu wysokosprawnej kogeneracji wraz z jego podstawowymi parametrami technicznymi oraz techniczno-eksploatacyjnymi na podstawie wzoru stanowiącego Załącznik nr 12,
- 12) Tabelę parametrów gwarantowanych stanowiącą Załącznik nr 16,
- 13) Karty katalogowe i/lub inne dokumenty udostępnione przez producentów silników, potwierdzające parametry i dane techniczne dotyczące urządzeń zaoferowanych w ofercie,
- ~~14) Harmonogram rzeczowo finansowy prac planowanych obejmujący zakres rzeczowy i koszt serwisu kompletnej instalacji kogeneracyjnej w podziale zadań i czasookresach wynikających z treści „Umowy na świadczenie usługi serwisowej”;~~
- ~~15) Wykaz Części Zamiennych, w tym Awaryjny Pakiet Części Zamiennych, wraz z cennikiem;~~
- 16) Kopię umowy autoryzującej (autoryzację) podmiotu, który będzie prowadził serwis silników, przez podmiot będący ich bezpośrednim producentem,
- 17) W sytuacji, gdy ofertę oraz załączniki podpisze osoba, która nie będzie wskazana w dok. rejestrowym, jako osoba upoważniona do reprezentowania Oferenta lub osoba, która będzie reprezentować konsorcjum firm ubiegających się wspólnie o udzielenie zamówienia, dla wskazanej osoby należy załączyć pełnomocnictwo (oryginał lub kopia poświadczona notarialnie),
- 18) W sytuacji, gdy Oferentem jest spółka cywilna należy dołączyć umowę spółki cywilnej,
- 19) W sytuacji, gdy Oferentem jest konsorcjum firm, wszystkie podmioty tworzące konsorcjum są zobowiązane przedstawić oświadczenie o powiązaniach kapitałowych i osobowych na podstawie wzoru stanowiącego Załącznik nr 5.
- ~~20) Dokument potwierdzający wniesienie wadium w formach przewidzianych w pkt. XIII ppkt 2 zapytania ofertowego;~~
- ~~21) W przypadku zastosowania rozwiązań równoważnych, dokumenty potwierdzające równoważność oferty lub zobowiązanie do dostarczenia ich w terminie wskazanym przez Zamawiającego;~~
- 22) Wykonawca, który powołuje się na zasoby innych podmiotów, w celu wykazania braku istnienia wobec nich podstaw wykluczenia oraz spełniania, w zakresie w jakim powołuje się na ich zasoby, warunków udziału w postępowaniu zamieszcza informacje o tych podmiotach w swoim oświadczeniu na druku Załącznika nr 2.

Wyjaśniamy również, iż:

- katalog dokumentów, którymi Wykonawca zamierza potwierdzić posiadane doświadczenie bądź kwalifikacje nie jest zamknięty dla Oferenta, co oznacza, że to **Oferent decyduje**, zgodnie z treścią Ogłoszenia o zapytaniu ofertowym i udzielonymi przez Zamawiającego odpowiedziami, jakimi dokumentami, zamierza udokumentować spełnianie wymogów udziału w postępowaniu w zakresie posiadanego doświadczenia czy kwalifikacji,
- sankcja utraty wadium nie będzie zastosowana w stosunku do Oferenta, który – **działając w dobrej wierze** – doręczył Zamawiającemu dokumenty, niepotwierdzające jednak, w ocenie Zamawiającego, spełnienia wymagań dotyczących uczestnictwa w przetargu,
- odrzucenie oferty nie będzie skutkowało zatrzymaniem wadium przez Zamawiającego w przypadku, gdy do odrzucenia oferty nie doszło wskutek nie dostarczenia odpowiednich dokumentów na wezwanie Zamawiającego.

DORADCA ZARZĄDU
PROKURENT

Bogusław Jędruszko

DYREKTOR FINANSOWY
CZŁONEK ZARZĄDU

Agnieszka Jeziorska

